



Arkivsak-dok. 2020/698
Saksbehandler Kari Louise Hovland

Saksgang
Styret i Kontrollutvalgssekretariatet Innlandet

Møtedato
30.9.2022

SAKNR: 08/2022

STATUS OMDANNING AV KONTROLLUTVALGSSEKRETARIATET INNLANDET

Sekretariatsleders forslag til vedtak:

1. Styret tar informasjonen til orientering.
2. Styret avholder et nytt styremøte den xx.11.2022 for å vedta sak om omdanning av KSI inkludert forslag til ny samarbeidsavtale.

Lillehammer, 23.9.2022

Kari Louise Hovland
Sekretariatsleder

Vedlegg:

- Utkast saksframlegg om omdanning
- Utkast samarbeidsavtale
- Forslag til oversendelsesbrev til kommunestyre og fylkesting

SAKSFRAMSTILLING

Bakgrunn

Kontrollutvalgssekretariatet Innlandet (KSI) ble opprettet som et interkommunalt samarbeid etter kommuneloven av 1992 § 27 for å ivareta funksjon som sekretariat for kontrollutvalgene i kommunene Lillehammer, Gausdal og Øyer samt Innlandet fylkeskommune (opprinnelig Oppland og Hedmark fylkeskommuner). Samarbeidet ble etablert 1.1.2005.

Samarbeidet KSI er ikke et eget rettssubjekt og det er Innlandet fylkeskommune som er vert for samarbeidet. Samarbeidets øverste organ er styret. Hver deltager har en representant i styret. Gjeldende organisering og styreform har vist seg hensiktsmessig og effektiv den tid samarbeidet har vært i funksjon.

I 2018 ble ny kommunelov kunngjort. I denne videreføres ikke organisasjonsformen § 27-samarbeid, og kommunene som er deltagere i § 27-samarbeid må innen utgangen av inneværende valgperiode omdanne samarbeidet til en godkjent organisasjonsform som er beskrevet i ny kommunelov. Kapittel 31 i ny kommunelov inneholder overgangsbestemmelser. Omorganiseringsprosessen som sekretariatet må gjennom, er utelukkende en omdanning av organisasjonsform. Sekretariatsordning berøres ikke av dette, da ordning er valgt av de respektive kommunestyre og fylkesting.

Styret i KSI behandlet i sak 8/2021 prosess for omdanning av KSI basert på ny kommunelov. Følgende ble vedtatt:

1. *Styret vedtar at Kontrollutvalgssekretariatet Innlandet (KSI) skal omdannes til et kommunalt oppgavefellesskap (KO) etter kommunelovens kapittel 19, og at KSI fortsatt ikke skal være et eget rettssubjekt.*
2. *Styret ber sekretariatsleder om å legge fram forslag til ny samarbeidsavtale (jf. kommuneloven § 19-4) på det første styremøtet i 2022. I saken skal det også utredes alternative fordelingsnøkler. Samarbeidsavtalen og vedtak om omdanning til KO må i neste omgang behandles av de respektive kommunestyre og fylkesting.*
3. *Målet er at KSI er omdannet til et kommunalt oppgavefellesskap innen utgangen av inneværende valgperiode slik overgangsreglene i kommunelovens § 31-2 legger opp til.*

På bakgrunn av dette vedtaket hadde sekretariatet en ambisjon om å legge fram forslag til ny samarbeidsavtale i dagens møte. Det er dessverre ikke alt som er helt avklart enda, derfor legges det fram en sak slik at styret er orientert om status og har mulighet for å komme med innspill til saken.

Vedlagt saken finner styret følgende:

- foreløpig saksframlegg for sak som skal gå videre til fylkesting og kommunestyre. Disse må vedta endring av organisasjonsform samt ny samarbeidsavtale. Det er viktig at alle vedtar den samme samarbeidsavtalen.
- foreløpig forslag til samarbeidsavtale. Denne er oversendt fylkeskommunens advokat for en gjennomlesning.
- Forslag til oversendingsbrev når saken oversendes deltakerne i samarbeidet

Et par av de punktene som gjør at sekretariatet ikke legger fram komplett sak per i dag er blant annet et ønske om at fylkeskommunens jurist skal gi en kort tilbakemelding på om samarbeidsavtalen ser ut til å være dekkende nok. Juristen leder IFKS eierskapssekretariat og kjenner til liknende omdanninger. I tillegg ønsker sekretariatsleder en avklaring på om det bør stå noe om innkjøp av juridisk kompetanse, da Innlandet fylkeskommune har orientert om at de ikke stiller sitt

advokatkontor til rådighet dersom samarbeid har behov for juridisk bistand i sitt arbeid. Det ønskes også en avklaring på om det må utføres regnskapsrevisjon av KSI KO sitt regnskap, i så fall må dette også kjøpes. Dette er gjort noe ulikt i sekretariat som er i prosess med omdanning. Kommuneloven er for øvrig tydelig på at regnskapet til kommunalt oppgavefelleskap som ikke er egne rettssubjekt skal være en del av kontorkommunens samlede årsregnskap.

Oppsummering og anbefalinger

Styret har vedtatt organisasjonsform - kommunalt oppgavefelleskap som ikke er et eget rettssubjekt. Dette må formelt vedtas av deltagerne i samarbeidet via kommunestyrene i Lillehammer, Gausdal og Øyer samt fylkestinget i Innlandet fylkeskommune.

Kommuneloven inneholder noen bestemmelser som må være oppfylt for kommunalt oppgavefelleskap. Det skal blant annet være et representantskap som leder samarbeidet mot dagens styre. Samarbeidsavtale må inngås, og navnet må inneholde begrepet «kommunalt oppgavefelleskap». Vedlagte foreløpig forslag til samarbeidsavtale har tatt hensyn til det som framkommer som krav av kommuneloven.

Det er kun smådetaljer som gjenstår før saken er komplett, men sekretariatet vil gjerne være helt sikker på at dette er godt nok når det legges fram for kommunestyrene og fylkestinget. Sekretariatet anbefaler derfor at styret tar saken til orientering, og at de kan komme med eventuelle innspill i møtet. Det anbefales også at neste møte fastsettes, og at dette da kan være eneste sak. Det vurderes som fordel å få saken lagt fram for fylkestinget i desember.