



LILLEHAMMER
KOMMUNE

OVERSIKT OVER SAMARBEID I LILLEHAMMER- REGIONEN FRA ÅRSREGNSKAPET FOR 2019

Felles kontrollutvalg
mandag 2. oktober 2020

Tord Buer Olsen, Lillehammer kommune



Innhold

- Lovgrunnlag/endringer i kommuneloven
- Samarbeidsformer
- Dagens regionale samarbeid



LILLEHAMMER
KOMMUNE



Lovgrunnlag/ endringer med ny kommunelov



Interkommunalt samarbeid i ny kommunelov

Ny kommunelov ble vedtatt i 2018 og trådte i kraft 1.1.2020. Loven angir hvilke former for interkommunalt samarbeid som kan benyttes. I § 17-1 heter det at:

«Kommuner og fylkeskommuner kan utføre felles oppgaver gjennom et interkommunalt samarbeid.

Et interkommunalt samarbeid skal foregå gjennom et interkommunalt politisk råd, kommunalt oppgavefellesskap, vertskommunesamarbeid, interkommunalt selskap, aksjeselskap eller samvirkeforetak, en forening eller på en annen måte som det er rettslig adgang til.»



§ 27-samarbeid (gammel kommunelov)

Med ny kommunelov utgår såkalt «§27-samarbeid» og den mer uformelle regionrådsmodellen. I stedet innføres to nye samarbeidsformer:

- kommunalt oppgavefellesskap (kapittel 19)
- interkommunalt politisk råd (kapittel 18)

Alternativt må selskapene omorganiseres til annen selskapsform (IKS, AS eller SA).

Interkommunalt samarbeid organisert etter kommuneloven av 1992 § 27 må være omdannet til en lovlig samarbeidsmodell innen fire år etter at kap. 18 og 19 trådte i kraft. Samarbeid anses oppløst dersom det ikke er omdannet innen fristen.

Det er kommunestyrene i deltakerkommunene som selv må treffe vedtak om omdanning til ny selskapsform og vedta ny samarbeidsavtale (eller selskapsavtale om man velger omdanning til IKS).

Administrativt vertskommunesamarbeid:

Bestemmelser om administrativt vertskommunesamarbeid (§ 28-1b i gammel kommunelov) videreføres i § 20-2 i ny kommunelov.





LILLEHAMMER
KOMMUNE

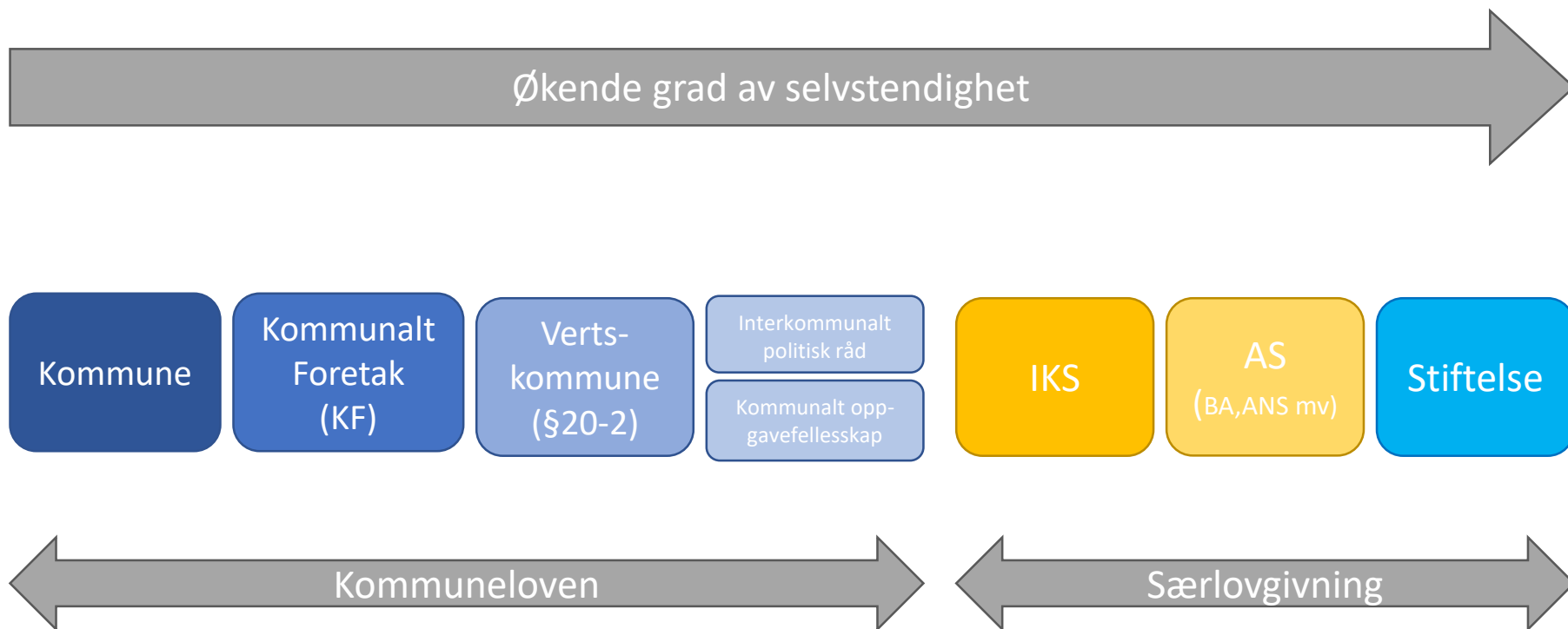


Samarbeidsformer





Lovfestede modeller for kommunal selskapsdannelse og samarbeid mellom kommuner





Vertskommunesamarbeid § 20-2

- Rettsgrunnlag: Kommuneloven § 20-2 (§ 28-1 i gammel kommunelov)
- Eget rettssubjekt: Nei
- Styring: Myndighet til å treffe vedtak delegeres til administrasjonen (saker som ikke er av prinsipiell karakter) eller til en felles folkevalgt nemd (alle typer saker).
- Økonomisk ansvar og risiko: Virksomheten er rettslig og økonomisk en integrert del av vertskommunen. Ikke eget regnskap (del av kommune-regnskapet).
- Arbeidsgiveransvar: Ansatte er ansatt i vertskommunen
- Anvendes gjerne når kommuner vil samarbeide om lovpålagte oppgaver, blant annet offentlig myndighetsutøvelse (barnevern, PPT, skatt/kemner)



«§ 27-samarbeid»

- Rettsgrunnlag: Kommuneloven 1992 § 27
- Interkommunalt samarbeid organisert etter kommuneloven av 1992 § 27 må være omdannet til en lovlig samarbeidsmodell innen fire år at loven trådte i kraft.
- Eget rettssubjekt: Kan være
- Styring: Styre, kan ha daglig leder
- Økonomisk ansvar og risiko: Ubegrenset, kan ha eget særregnskap (hvis eget rettssubjekt)
- Arbeidsgiveransvar: Kan ha egen administrasjon
- Anvendes gjerne når kommuner ønsker å samarbeide om rene driftsoppgaver som ikke involverer myndighetsutøvelse¹⁾ (renovasjon, VA, IKT, økonomi)

¹⁾ Som følge av egen delegasjonsbestemmelse i sosialtjenesteloven, kan slike tjenester allikevel organiseres som § 27 styre





Interkommunalt politisk råd

- Rettsgrunnlag: Kommuneloven § 18
- Eget rettssubjekt: Kan være
- Styring: Representantskap, kan ha daglig leder. Representantskapet kan opprette underliggende organer
- Økonomisk ansvar og risiko: Ubegrenset økonomisk ansvar for sin andel av rådets forpliktelser
- Arbeidsgiveransvar: Usikkert om IKR kan ha egen administrasjon
- Anvendes gjerne når kommuner ønsker å fatte felles beslutninger





Kommunalt oppgavefelleskap

- Rettsgrunnlag: Kommuneloven § 19
- Eget rettssubjekt: Kan være
- Styring: Representantskap, kan ha daglig leder. Representantskapet kan opprette underliggende organer
- Økonomisk ansvar og risiko: Ubegrenset økonomisk ansvar for sin andel av oppgavefelleskapets forpliktelser
- Arbeidsgiveransvar: Kan ha egen administrasjon, daglig leder kan ikke være medlem av representantskapet
- Anvendes gjerne når kommuner ønsker å løse oppgaver i felleskap





IKS

- Rettsgrunnlag: Lov om interkommunale selskaper
- Eget rettssubjekt: Ja
- Styring: Representantskap, styre, daglig leder. Kommunestyret har instruksjonsrett overfor sine medlemmer i representantskapet.
- Økonomisk ansvar og risiko: Ubegrenset ansvar, eget regnskap
- Arbeidsgiveransvar: Ja
- Anvendes gjerne når kommuner vil samarbeide om forretningsmessige oppgaver (IKT, VA, Revisjon)



AS

- Rettsgrunnlag: Aksjeloven
- Eget rettssubjekt: Ja
- Styring: Generalforsamling, styre, daglig leder. Kommunestyret kan gjøre vedtak om hvordan kommunen skal stemme i generalforsamlingen. Kan ikke instruere styret, men kan kaste det.
- Økonomisk ansvar og risiko: Begrenset til innskutt aksjekapital (+ eventuelle garantier). Eget regnskap.
- Arbeidsgiveransvar: Ja
- Anvendes gjerne når kommuner vil samarbeide om forretningsmessige oppgaver, men ønsker begrense den økonomiske risikoen eller åpne for ikke-kommunale samarbeidspartnere (IKT, Energi, Samferdsel)
- Andre selskapsformer som er brukt av kommuner, men i begrenset omfang: Samvirke (SA), andelslag (BA), ANS, DA



Stiftelse

- Rettsgrunnlag: Stiftelsesloven
- Eget rettssubjekt: Ja
- Styring: Styre, daglig leder. Selveiet, men vedtektene kan gi kommunen anledning til å oppnevne styremedlemmer.
- Økonomisk ansvar og risiko: Ingen
- Arbeidsgiveransvar: Ja
- Anvendes når (en eller flere) kommuner har en formuesverdi som skal disponeres til et konkret formål
- Eget tilsyn som kontrollerer at virksomhet (spesielt utdelinger) er i tråd med formålet



Dagens regionale samarbeid

- § 27-samarbeid (kommuneloven av 1992)
- § 28-samarbeid (kommuneloven av 1992)
- Interkommunalt politisk råd (kommuneloven av 2018)
- Kjøp av tjenester
- Levering av tjenester
- Interkommunale selskaper (IKS)
- Nettverk





§ 27-samarbeid

- Lillehammer Region Brannvesen (inkl. feier)
- Kontrollutvalgssekretariat Innlandet
- IKA-opplandene (arkivfaglig samarbeid)



§ 28-samarbeid

- Skatt/innfordring
- Fellesenhet økonomi (regnskap, fakturering, skanning og lønn)
- Landbrukskontoret i Lillehammer-regionen
- EIOFF SD-anlegg
- Helseregion Sør-Gudbrandsdal
- NAV
- Aktiv i skolen
- Lillehammer-regionen Vekst (LRV)
- GIS-samarbeid
- DIG3-samarbeid
- Personvernombud
- Interkommunal barnevernvakt



Helseregion Sør-Gudbrandsdal

Helseregion Sør- Gudbrandsdal er et samarbeid mellom sju kommuner om felles tiltak i primærhelsetjenesten. Samarbeidet er regulert av en hovedavtale og underliggende tjenesteavtaler (deltakende kommuner i parentes, vertskommune uthevet):

- Intermediærplasser (**Lillehammer**, Gausdal, Ringebu og Øyer)
- Kommunale akutte døgnplasser (KAD) (**Lillehammer**, Gausdal, Øyer, Nord-Fron, Sør-Fron, Ringebu, nordre Ringsaker). Flere av kommunene har varslet uttreden av samarbeidet.
- Samhandlings- og utviklingsenheten (**Lillehammer**, Gausdal, Øyer og Ringebu)
- Interkommunal legevakt (**Lillehammer**, Gausdal, Øyer, Nord-Fron, Sør-Fron, Ringebu, nordre Ringsaker)
- Gerica elektronisk pasientjournal (EPJ) (Lillehammer, Gausdal, **Øyer**, Ringebu)
- Miljørettet helsevern (Lillehammer, Gausdal, Øyer, **Ringebu**)
- Frisklivssentral (Lillehammer, Øyer, **Gausdal**)
- Interkommunalt FACT-team (**Lillehammer**, Øyer, Gausdal, Ringebu, Nord-Fron, Sør-Fron, NAV og Sykehuset Innlandet)
- Interkommunal samarbeid innen psykisk helse og rus (**Lillehammer**, Øyer, Gausdal, Ringebu, Sør-Fron og Nord-Fron)
- Felles sekretær 50 % (Lillehammer, **Øyer**, Gausdal, Ringebu, Sør-Fron og Nord-Fron)

I tillegg til vertskommunesamarbeidene, samarbeides det gjennom en rekke nettverk og ulike utviklingsprosjekter.





Interkommunalt politisk råd

- Erstattet Regionrådet for Lillehammer-regionen fra 15.12.19.
- Hjemlet i kommuneloven kapittel 18
- Partnerskapsavtale
- Samarbeidsavtale mellom Lillehammer, Gausdal, Øyer og Innlandet fylkeskommune



LILLEHAMMER
KOMMUNE



Kjøp av tjenester

Kommunen kjøper sine IT-tjenester av IKOMM AS der Lillehammer er medeier sammen med Gausdal, Øyer og Indre Østfold kommuner.





Levering av tjenester

- Innkjøp: Innkjøpsavdelingen i LK leverer tjenester til Gausdal og Øyer
- Borgerlige vigsler:
- TQM kvalitetssystem: LK leverer tjenester til Gausdal og Øyer
- Reisevaksinering: LK leverer tjenester til Gausdal og Øyer



Lillehammer er deltaker i følgende interkommunale selskap (IKS):

- Glør IKS
- Innlandet revisjon IKS
- Gudbrandsdal Krisesenter IKS
- Støttesenter mot incest og seksuelle overgrep i Oppland (SMISO) IKS





Nettverk

- Kommunedirektørgruppen
- Kommunedirektørens arbeidsgruppe/styringsgruppe: 3 kommunalsjefer (**IKT, samhandling**)
- Skoleledergruppen
- Barnehagelederne: 3-K
- Ulike IKT-grupper (Dig 3, GIS, portalgruppe, kundeansvarlige)